



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ЮГО-СЕВЕРНОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 08.11.2021

№ 59

станция Юго-Северная

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Юго-Северном сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района от 31 октября 2019 года № 6, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (прилагаются).
2. Финансово-бюджетному отделу администрации Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района (Лопатина) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Юго-Северного сельского
поселения Тихорецкого района

С.Ю. Карпунин

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Юго-Северного сельского поселения
Тихорецкого района
от 08.11.2021 № 59

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Юго-Северного сельского поселения
Тихорецкого района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района от 31 октября 2019 года № 6 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Юго-Северном сельском поселении Тихорецкого района» и с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2020, 2021 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), обязательства Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района в соответствии с заключенным Министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района, условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района перед Краснодарским краем по бюджетным кредитам.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых для составления проекта бюджета Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района (далее – бюджет сельского поселения) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении

определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района в 2020 – 2021 годах

Бюджетная и налоговая политика в 2020 2021 годах, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

На реализацию бюджетной политики Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района в 2020 году оказала влияние необходимость осуществления дополнительных расходов по обеспечению мероприятий, связанных профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции в первую очередь в части укрепления материально-технической базы учреждений социальной сферы.

Приоритетом бюджетной и налоговой политики Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района стало, снижение рисков первоочередных расходных обязательств.

В 2020 году целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции введены ограничительные меры по финансовому обеспечению отдельных расходных обязательств Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района (распоряжение главы Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района от 06 апреля 2020 года № 47-р «О некоторых мерах по обеспечению сбалансированности бюджета Юго-Северного сельского поселения», в том числе приостановлены закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не носящего первоочередного характера и (или) не связанных с угрозой жизни и здоровью граждан; проведена оптимизация расходов бюджета муниципального района.

Реализация мер по наполняемости доходной части бюджета поселения, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

установление экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному

налогу) в части объектов налогообложения, используемых в коммерческих целях. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам органами местного самоуправления поселений Тихорецкого района проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

выявление объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района;

проведение работы по выявлению фактов снижения налоговой базы, задолженности в бюджет, а также выплаты заработной платы работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства, осуществления деятельности хозяйствующими субъектами без разрешительных документов и без регистрации в налоговых органах;

принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий администрации Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района.

Проводимая в Юго-Северном сельском поселении Тихорецкого района бюджетная политика в 2020 – 2021 годах способствовала обеспечению сбалансированности бюджета поселения, принятию ряда мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе:

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации учреждений, оптимизации их штатных расписаний и приостановления финансирования не первоочередных расходов;

мероприятия муниципальных программ пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

не допущено принятие расходных обязательств Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района, не связанных с решением вопросов местного значения поселения, превышение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, уровня дефицита бюджета, возникновение кредиторской задолженности.

В рамках реализации Указа № 204 и внедрения проектных принципов управления сформирована рабочая группа, основными задачами которой являются:

осуществление мониторинга и реализации национальных проектов (программ), государственных программ Краснодарского края на территории Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района с подготовкой ежеквартальной сводной информации;

разработка рекомендаций и осуществление мер, направленных на обеспечение достижения стратегических целей и целевых показателей

национальных проектов (программ), государственных программ Краснодарского края на территории Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района.

В части развития межбюджетных отношений:

проедена работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей условия и порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района бюджету муниципального района;

в 2020-2021 годах значительно увеличен объем привлеченных в бюджет Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов, в том числе для решения вопросов местного значения на условиях софинансирования.

В целом были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

- стабильное финансирование муниципальных учреждений;
- оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;
- поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;
- сохранение государственной поддержки развития реального сектора экономики.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проводимая в Юго-Северном сельском поселении Тихорецкого района работа, направленная на повышение наполнения доходной части консолидированного бюджета Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района (далее – консолидированный бюджет), оптимизацию расходов бюджета поселения, во многом определила финансовые итоги 2020 года и истекшего периода 2021 года.

Объем доходов бюджета поселения в 2020 году составил 19917,0 тыс. рублей, рост к 2019 году – 99,9 процентов. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2020 году составил 12622,1 тыс. рублей, темп роста к 2019 году – 80,2 процента. Рост доходов бюджета поселения в 2020 году обусловлен динамичными поступлениями налоговых доходов, в первую очередь, налога на имущество физических лиц (100,3 процента); единого сельскохозяйственного налога (100,0 процентов); налога на доходы физических лиц (104,4 процента). В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения доля налоговых доходов составила 62,6 процента, неналоговых доходов – 0,07 процента.

Объем расходов бюджета поселения в 2020 году составил 18474,9 тыс. рублей, из них 39,3 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет формировался и исполнялся в «программном формате». Объем программно-целевых расходов по итогам 2020 года составил 13582,6 тыс. рублей, или 73,5 процентов от общего объема расходов бюджета.

По итогам 2020 года профицит бюджета поселения составил -1442,1 тыс. рублей.

В текущем году для бюджетной системы Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и принятием мер поддержки наиболее пострадавших отраслей экономики (перенос сроков уплаты отдельных налоговых и неналоговых платежей, установление пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения и единому налогу на вмененный доход), что привело к снижению основных показателей бюджета.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета за 9 месяцев 2021 года составил 12468,2 тыс. рублей, темп роста к аналогичному периоду 2020 года – 71,7 процент.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района на 2022 – 2024 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Юго-Северном сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района.

Основными приоритетами бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной перспективе являются:

- ориентация структуры расходов бюджета поселения на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом № 204;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

- обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов легализации «теневой» заработной платы;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества, в том числе земельных участков, которые до настоящего времени не поставлены на кадастровый учет;

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет;

проведение оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на региональном и местном уровне налоговых расходов;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;

проведение работы по снижению задолженности по налогам и сборам в консолидированный бюджет;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

проведение взвешенной долговой политики Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района.

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2022 – 2024 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти Краснодарского края и территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации информации об объектах налогообложения и их правообладателях, содержащейся в базе данных;

повышению собираемости платежей в консолидированный бюджет, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет от их использования.

3. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ, направленные на развитие социально-культурной сферы и безусловное выполнение расходных обязательств, непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения района.

При планировании объема расходов бюджета Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района на 2022 год учитываются:

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы с учетом сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае;

индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации, с 1 октября 2022 года на 4%;

индексация денежного содержания муниципальных служащих Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района, а также работников органов местного самоуправления Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, с 1 октября 2022 года на 4,0 процента.

В первоочередном порядке, кроме текущего содержания муниципальных учреждений, бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы на финансовом обеспечении обширного спектра задач в области образования, культуры, физической культуры и спорта.

Это, прежде всего, капитальный ремонт школ, детских садов, учреждений культуры и дополнительного образования детей, спортивных объектов, обеспечение горячим питанием школьников, оздоровительные мероприятия для детей и подростков, ремонт дорог и инженерных сетей, благоустройство территорий поселений, другие социально значимые вопросы.

Расходы бюджета Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной перспективе также будут направлены на развитие общегосударственной инфраструктуры муниципального значения.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственных производителей, повышению инвестиционной привлекательности Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов бюджета поселения, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы. При этом необходимо пересмотреть мероприятия, целевые показатели, сроки реализации муниципальных программ с учетом целевых показателей национальных проектов (программ), определенных Указом № 204.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ). При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов

В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в местные бюджеты.

В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета поселения на первый план выходит решение задач по повышению эффективности бюджетных расходов.

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета поселения в 2022 – 2024 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

- развитие программно-целевых методов управления, основанных на проектных принципах управления;

- развитие системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет формирования конкурентной модели оказания муниципальных услуг, предусматривающей привлечение к оказанию муниципальных услуг в социальной сфере негосударственных (немуниципальных) организаций, в том числе на основе муниципального социального заказа;

оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района с учетом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества (необходимость реализации (сдачи в аренду) излишнего, консервации неиспользуемого имущества), функций (передача на аутсорсинг несвойственных функций);

повышение эффективности и оптимизация инвестиционных расходов, контроль за первоочередным направлением средств на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства; на наличие установленной документации и заключений при подготовке предложений о включении объектов капитального строительства в муниципальные программы;

оптимизация расходов обслуживание муниципального долга Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района.

Расходы бюджета поселения должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местные бюджеты в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

5. Долговая политика

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию рейтинга Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района, как надлежащего заемщика на финансовом рынке капитала.

Сокращению долговой нагрузки будет способствовать направление полученных сверх утвержденных налоговых и неналоговых источников доходов на погашение муниципального долга.

Основными задачами управления долгом при реализации долговой политики в 2022-2024 годах являются:

непревышение объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций по состоянию на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года, по сравнению с объемом долговых

обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, сложившимся по состоянию на 1 января 2020 года;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема и расходов на его обслуживание;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района в привлечении заемных средств;

минимизация стоимости заимствований;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

информирование населения района о состоянии муниципального долга Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района.

6. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения и годовому отчету об исполнении бюджета поселения.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов на официальном сайте администрации Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета поселения, отчеты об исполнении бюджета, в том числе в доступном и понятном виде для неподготовленного пользователя с использованием графической визуализации в формате «бюджет», также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений об учреждении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru), а с 2020 года – в системе «Электронный бюджет» на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

7. Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной и налоговой политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета поселения, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Юго-Северного сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета поселения, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета,

безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Глава Юго-Северного сельского
поселения Тихорецкого района

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the name S.Yu. Karpunin.

С.Ю. Карпунин